**《环境影响评价公众参与办法》(生态环境部令第4号）**

《[环境影响评价公众参与办法](http://www.waizi.org.cn/doc/39681.html" \t "_blank" \o "《环境影响评价公众参与办法》生态环境部令第4号（全文）)》已于2018年4月16日由生态环境部部务会议审议通过，现予公布，自2019年1月1日起施行。  
生态环境部部长 李干杰  
2018年7月16日  
**[环境影响评价公众参与办法](http://www.waizi.org.cn/doc/39681.html" \t "_blank" \o "《环境影响评价公众参与办法》生态环境部令第4号（全文）)**

**第一条**为规范环境影响评价公众参与，保障公众环境保护知情权、参与权、表达权和监督权，依据《[中华人民共和国环境保护法](http://www.waizi.org.cn/law/4445.html" \t "_blank" \o "《中华人民共和国环境保护法》2014年修订版（全文）)》《[中华人民共和国环境影响评价法](http://www.waizi.org.cn/law/11686.html" \t "_blank" \o "《中华人民共和国环境影响评价法》2016年修订版（全文）)》《[规划环境影响评价条例](http://www.waizi.org.cn/law/13010.html" \t "_blank" \o "《规划环境影响评价条例》国务院令第559号（全文）)》《[建设项目环境保护管理条例](http://www.waizi.org.cn/doc/22919.html" \t "_blank" \o "《建设项目环境保护管理条例》（2017年修订版全文）国务院令第682号)》等法律法规，制定本办法。  
**第二条**本办法适用于可能造成不良环境影响并直接涉及公众环境权益的工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城市建设、旅游、自然资源开发的有关专项规划的环境影响评价公众参与，和依法应当编制环境影响报告书的建设项目的环境影响评价公众参与。  
国家规定需要保密的情形除外。  
**第三条**国家鼓励公众参与环境影响评价。  
环境影响评价公众参与遵循依法、有序、公开、便利的原则。  
**第四条**专项规划编制机关应当在规划草案报送审批前，举行论证会、听证会，或者采取其他形式，征求有关单位、专家和公众对环境影响报告书草案的意见。  
**第五条**建设单位应当依法听取环境影响评价范围内的公民、法人和其他组织的意见，鼓励建设单位听取环境影响评价范围之外的公民、法人和其他组织的意见。  
**第六条**专项规划编制机关和建设单位负责组织环境影响报告书编制过程的公众参与，对公众参与的真实性和结果负责。  
专项规划编制机关和建设单位可以委托环境影响报告书编制单位或者其他单位承担环境影响评价公众参与的具体工作。  
**第七条**专项规划环境影响评价的公众参与，本办法未作规定的，依照《[中华人民共和国环境影响评价法](http://www.waizi.org.cn/law/11686.html" \t "_blank" \o "《中华人民共和国环境影响评价法》2016年修订版（全文）)》《[规划环境影响评价条例](http://www.waizi.org.cn/law/13010.html" \t "_blank" \o "《规划环境影响评价条例》国务院令第559号（全文）)》的相关规定执行。  
**第八条**建设项目环境影响评价公众参与相关信息应当依法公开，涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的，依法不得公开。法律法规另有规定的，从其规定。  
生态环境主管部门公开建设项目环境影响评价公众参与相关信息，不得危及国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定。  
**第九条**建设单位应当在确定环境影响报告书编制单位后7个工作日内，通过其网站、建设项目所在地公共媒体网站或者建设项目所在地相关政府网站（以下统称网络平台），公开下列信息：  
（一）建设项目名称、选址选线、建设内容等基本情况，改建、扩建、迁建项目应当说明现有工程及其环境保护情况；  
（二）建设单位名称和联系方式；  
（三）环境影响报告书编制单位的名称；  
（四）公众意见表的网络链接；  
（五）提交公众意见表的方式和途径。  
在环境影响报告书征求意见稿编制过程中，公众均可向建设单位提出与环境影响评价相关的意见。  
公众意见表的内容和格式，由生态环境部制定。  
**第十条**建设项目环境影响报告书征求意见稿形成后，建设单位应当公开下列信息，征求与该建设项目环境影响有关的意见：  
（一）环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径；  
（二）征求意见的公众范围；  
（三）公众意见表的网络链接；  
（四）公众提出意见的方式和途径；  
（五）公众提出意见的起止时间。  
建设单位征求公众意见的期限不得少于10个工作日。  
**第十一条**依照本办法第十条规定应当公开的信息，建设单位应当通过下列三种方式同步公开：  
（一）通过网络平台公开，且持续公开期限不得少于10个工作日；  
（二）通过建设项目所在地公众易于接触的报纸公开，且在征求意见的10个工作日内公开信息不得少于2次；  
（三）通过在建设项目所在地公众易于知悉的场所张贴公告的方式公开，且持续公开期限不得少于10个工作日。  
鼓励建设单位通过广播、电视、微信、微博及其他新媒体等多种形式发布本办法第十条规定的信息。  
**第十二条**建设单位可以通过发放科普资料、张贴科普海报、举办科普讲座或者通过学校、社区、大众传播媒介等途径，向公众宣传与建设项目环境影响有关的科学知识，加强与公众互动。  
**第十三条**公众可以通过信函、传真、电子邮件或者建设单位提供的其他方式，在规定时间内将填写的公众意见表等提交建设单位，反映与建设项目环境影响有关的意见和建议。  
公众提交意见时，应当提供有效的联系方式。鼓励公众采用实名方式提交意见并提供常住地址。  
对公众提交的相关个人信息，建设单位不得用于环境影响评价公众参与之外的用途，未经个人信息相关权利人允许不得公开。法律法规另有规定的除外。  
**第十四条**对环境影响方面公众质疑性意见多的建设项目，建设单位应当按照下列方式组织开展深度公众参与：  
（一）公众质疑性意见主要集中在环境影响预测结论、环境保护措施或者环境风险防范措施等方面的，建设单位应当组织召开公众座谈会或者听证会。座谈会或者听证会应当邀请在环境方面可能受建设项目影响的公众代表参加。  
（二）公众质疑性意见主要集中在环境影响评价相关专业技术方法、导则、理论等方面的，建设单位应当组织召开专家论证会。专家论证会应当邀请相关领域专家参加，并邀请在环境方面可能受建设项目影响的公众代表列席。  
建设单位可以根据实际需要，向建设项目所在地县级以上地方人民政府报告，并请求县级以上地方人民政府加强对公众参与的协调指导。县级以上生态环境主管部门应当在同级人民政府指导下配合做好相关工作。  
**第十五条**建设单位决定组织召开公众座谈会、专家论证会的，应当在会议召开的10个工作日前，将会议的时间、地点、主题和可以报名的公众范围、报名办法，通过网络平台和在建设项目所在地公众易于知悉的场所张贴公告等方式向社会公告。  
建设单位应当综合考虑地域、职业、受教育水平、受建设项目环境影响程度等因素，从报名的公众中选择参加会议或者列席会议的公众代表，并在会议召开的5个工作日前通知拟邀请的相关专家，并书面通知被选定的代表。  
**第十六条**建设单位应当在公众座谈会、专家论证会结束后5个工作日内，根据现场记录，整理座谈会纪要或者专家论证结论，并通过网络平台向社会公开座谈会纪要或者专家论证结论。座谈会纪要和专家论证结论应当如实记载各种意见。  
**第十七条**建设单位组织召开听证会的，可以参考环境保护行政许可听证的有关规定执行。  
**第十八条**建设单位应当对收到的公众意见进行整理，组织环境影响报告书编制单位或者其他有能力的单位进行专业分析后提出采纳或者不采纳的建议。  
建设单位应当综合考虑建设项目情况、环境影响报告书编制单位或者其他有能力的单位的建议、技术经济可行性等因素，采纳与建设项目环境影响有关的合理意见，并组织环境影响报告书编制单位根据采纳的意见修改完善环境影响报告书。  
对未采纳的意见，建设单位应当说明理由。未采纳的意见由提供有效联系方式的公众提出的，建设单位应当通过该联系方式，向其说明未采纳的理由。  
**第十九条**建设单位向生态环境主管部门报批环境影响报告书前，应当组织编写建设项目环境影响评价公众参与说明。公众参与说明应当包括下列主要内容：  
（一）公众参与的过程、范围和内容；  
（二）公众意见收集整理和归纳分析情况；  
（三）公众意见采纳情况，或者未采纳情况、理由及向公众反馈的情况等。  
公众参与说明的内容和格式，由生态环境部制定。  
**第二十条**建设单位向生态环境主管部门报批环境影响报告书前，应当通过网络平台，公开拟报批的环境影响报告书全文和公众参与说明。  
**第二十一条**建设单位向生态环境主管部门报批环境影响报告书时，应当附具公众参与说明。  
**第二十二条**生态环境主管部门受理建设项目环境影响报告书后，应当通过其网站或者其他方式向社会公开下列信息：  
（一）环境影响报告书全文；  
（二）公众参与说明；  
（三）公众提出意见的方式和途径。  
公开期限不得少于10个工作日。  
**第二十三条**生态环境主管部门对环境影响报告书作出审批决定前，应当通过其网站或者其他方式向社会公开下列信息：  
（一）建设项目名称、建设地点；  
（二）建设单位名称；  
（三）环境影响报告书编制单位名称；  
（四）建设项目概况、主要环境影响和环境保护对策与措施；  
（五）建设单位开展的公众参与情况；  
（六）公众提出意见的方式和途径。  
公开期限不得少于5个工作日。  
生态环境主管部门依照第一款规定公开信息时，应当通过其网站或者其他方式同步告知建设单位和利害关系人享有要求听证的权利。  
生态环境主管部门召开听证会的，依照环境保护行政许可听证的有关规定执行。  
**第二十四条**在生态环境主管部门受理环境影响报告书后和作出审批决定前的信息公开期间，公民、法人和其他组织可以依照规定的方式、途径和期限，提出对建设项目环境影响报告书审批的意见和建议，举报相关违法行为。  
生态环境主管部门对收到的举报，应当依照国家有关规定处理。必要时，生态环境主管部门可以通过适当方式向公众反馈意见采纳情况。  
**第二十五条**生态环境主管部门应当对公众参与说明内容和格式是否符合要求、公众参与程序是否符合本办法的规定进行审查。  
经综合考虑收到的公众意见、相关举报及处理情况、公众参与审查结论等，生态环境主管部门发现建设项目未充分征求公众意见的，应当责成建设单位重新征求公众意见，退回环境影响报告书。  
**第二十六条**生态环境主管部门参考收到的公众意见，依照相关法律法规、标准和技术规范等审批建设项目环境影响报告书。  
**第二十七条**生态环境主管部门应当自作出建设项目环境影响报告书审批决定之日起7个工作日内，通过其网站或者其他方式向社会公告审批决定全文，并依法告知提起行政复议和行政诉讼的权利及期限。  
**第二十八条**建设单位应当将环境影响报告书编制过程中公众参与的相关原始资料，存档备查。  
**第二十九条**建设单位违反本办法规定，在组织环境影响报告书编制过程的公众参与时弄虚作假，致使公众参与说明内容严重失实的，由负责审批环境影响报告书的生态环境主管部门将该建设单位及其法定代表人或主要负责人失信信息记入环境信用记录，向社会公开。  
**第三十条**公众提出的涉及征地拆迁、财产、就业等与建设项目环境影响评价无关的意见或者诉求，不属于建设项目环境影响评价公众参与的内容。公众可以依法另行向其他有关主管部门反映。  
**第三十一条**对依法批准设立的产业园区内的建设项目，若该产业园区已依法开展了规划环境影响评价公众参与且该建设项目性质、规模等符合经生态环境主管部门组织审查通过的规划环境影响报告书和审查意见，建设单位开展建设项目环境影响评价公众参与时，可以按照以下方式予以简化：  
（一）免予开展本办法第九条规定的公开程序，相关应当公开的内容纳入本办法第十条规定的公开内容一并公开；  
（二）本办法第十条第二款和第十一条第一款规定的10个工作日的期限减为5个工作日；  
（三）免予采用本办法第十一条第一款第三项规定的张贴公告的方式。  
**第三十二条**核设施建设项目建造前的环境影响评价公众参与依照本办法有关规定执行。  
堆芯热功率300兆瓦以上的反应堆设施和商用乏燃料后处理厂的建设单位应当听取该设施或者后处理厂半径15公里范围内公民、法人和其他组织的意见；其他核设施和铀矿冶设施的建设单位应当根据环境影响评价的具体情况，在一定范围内听取公民、法人和其他组织的意见。  
大型核动力厂建设项目的建设单位应当协调相关省级人民政府制定项目建设公众沟通方案，以指导与公众的沟通工作。  
**第三十三条**土地利用的有关规划和区域、流域、海域的建设、开发利用规划的编制机关，在组织进行规划环境影响评价的过程中，可以参照本办法的有关规定征求公众意见。  
**第三十四条**本办法自2019年1月1日起施行。《环境影响评价公众参与暂行办法》自本办法施行之日起废止。其他文件中有关环境影响评价公众参与的规定与本办法规定不一致的，适用本办法。

**《生态环境部关于发布〈[环境影响评价公众参与办法](http://www.waizi.org.cn/doc/39681.html" \t "_blank" \o "《环境影响评价公众参与办法》生态环境部令第4号（全文）)〉配套文件的公告》**

**（生态环境部公告2018年第48号）**

《[环境影响评价公众参与办法](http://www.waizi.org.cn/doc/39681.html" \t "_blank" \o "《环境影响评价公众参与办法》生态环境部令第4号（全文）)》（[生态环境部令第4号](http://www.waizi.org.cn/doc/39681.html" \t "_blank" \o "《环境影响评价公众参与办法》生态环境部令第4号（全文）)）已于2018年7月发布，将于2019年1月1日起施行。根据该办法的相关规定，现将《建设项目环境影响评价公众意见表》等2个配套文件予以公告，与该办法一并施行。

附件：  
1.建设项目环境影响评价公众意见表  
2.建设项目环境影响评价公众参与说明格式要求

生态环境部  
2018年10月12日

附件1 建设项目环境影响评价公众意见表

填表日期         年  月  日

|  |  |
| --- | --- |
| 项目名称 | XXX项目 |
| 一、本页为公众意见 | |
| 与本项目环境影响和环境保护措施有关的建议和意见  （注：根据《环境影响评价公众参与办法》规定，涉及征地拆迁、财产、  就业等与项目环评无关的意见或者诉求不属于项目环评公参内容） | （填写该项内容时请勿涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私等内容，若本页不够可另附页） |
| 二、本页为公众信息 | |
| （一）公众为公民的请填写以下信息 | |
| 姓  名 |  |
| 身份证号 |  |
| 有效联系方式  （电话号码或邮箱） |  |
| 经常居住地址 | xx省xx市xx县（区、市）xx乡（镇、街道）xx村（居委会）xx村民组（小区） |
| 是否同意公开个人信息  （填同意或不同意） | （若不填则默认为不同意公开） |
| （二）公众为法人或其他组织的请填写以下信息 | |
| 单位名称 |  |
| 工商注册号或统一社会信用代码 |  |
| 有效联系方式  （电话号码或邮箱） |  |
| 地    址 | xx省xx市xx县（区、市）xx乡（镇、街道）xx路xx号 |
| 注：法人或其他组织信息原则上可以公开，若涉及不能公开的信息请在此栏中注明法律依据和不能公开的具体信息。 | |

附件2

建设项目环境影响评价公众参与说明格式要求

1 概述

建设单位组织的建设项目环境影响评价公众参与整体情况概述。

2 首次环境影响评价信息公开情况

2.1 公开内容及日期

说明公开主要内容及日期，分析是否符合《环境影响评价公众参与办法》（以下简称《办法》）要求（确定环境影响报告书编制单位日期一般以委托函或合同载明日期为准）。

2.2 公开方式

2.2.1 网络

载体选取符合性分析，网络公示时间、网址及截图。

2.2.2其他

如同时还采用了其他方式，予以说明。

2.3 公众意见情况

公众提出意见情况，包括数量、形式等。

3 征求意见稿公示情况

3.1 公示内容及时限

说明公示主要内容及时限，分析是否符合《办法》要求（征求意见稿应是主要内容基本完成的环境影响报告书）。

3.2 公示方式

3.2.1 网络

载体选取的符合性分析，网络公示时间、网址及截图等。

3.2.2 报纸

载体选取的符合性分析，报纸名称、日期及照片。

3.2.3 张贴

张贴区域选取的符合性分析，张贴的时间、地点及照片。

3.2.4其他

如同时还采用了其他方式，予以说明。

3.3查阅情况

说明查阅场所设置情况、查阅情况。

3.4公众提出意见情况

公众在征求意见期间提出意见情况，包括数量、形式等。

4其他公众参与情况

说明是否采取了深度公众参与，论证合理性。

4.1 公众座谈会、听证会、专家论证会等情况

若采用公众座谈会方式开展深度公众参与的，应说明公众代表选取原则和过程，会上相关情况等，附座谈会纪要。

若采用听证会方式开展深度公众参与的，应说明听证会筹备及召开情况，附听证笔录。

若采用专家论证会方式开展深度公众参与的，应说明专家选取原则和过程，列席论证会的公众选取原则和过程，会上相关情况等，附专家论证意见。

4.2 其他公众参与情况

如采取了请求地方人民政府加强协调指导等其他方式的公众参与，说明相关情况。

4.3宣传科普情况

若采取了科普宣传措施的，说明相关情况。

5 公众意见处理情况

5.1 公众意见概述和分析

说明收到意见的数量、形式，分类列出公众意见等（与项目环评无关的意见或者诉求不纳入）。

5.2 公众意见采纳情况

说明对公众环境影响相关意见的采纳情况，并说明在环境影响报告书中的对应内容。

5.3 公众意见未采纳情况

详细阐述公众意见的未采纳情况，说明理由，并说明反馈情况。

6 报批前公开情况

6.1 公开内容及日期

说明公开主要内容及日期，分析是否符合《办法》要求（此次公开的应是未包含国家秘密、商业秘密、个人隐私等依法不应公开内容的拟报批环境影响报告书全本）。

6.2 公开方式

6.2.1 网络

载体选取符合性分析，网络公开时间、网址及截图。

6.2.2其他

如同时还采用了其他方式，予以说明。

7 其他

存档备查情况及其他需要说明的内容。

8 诚信承诺

我单位已按照《办法》要求，在xxx项目环境影响报告书编制阶段开展了公众参与工作，在环境影响报告书中充分采纳了公众提出的与环境影响相关的合理意见，对未采纳的意见按要求进行了说明，并按照要求编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《xxx项目环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由xx（建设单位名称或单位负责人姓名）承担全部责任。

承诺单位：（单位名称及公章，无公章的

由单位负责人签字）

承诺时间：xxxx年xx月xx日

9 附件

其他需要提交的附件（公众提交的公众意见表不纳入附件，但应存档备查）。

注：

1.根据《办法》规定，公众参与说明需要公开，因此，建设单位在编制公众参与说明时，应不包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私等内容。

2.关于“6.报批前公开情况”章节，建设单位按照《办法》要求在报批前公开公众参与说明时，由于报批前公开环节尚未开始，故不包括本章内容。向生态环境主管部门报送公众参与说明时，应包含本章内容。